

Έκθεση της Κοινοβουλευτικής Επιτροπής Οικονομικών και Προϋπολογισμού για τις προτάσεις νόμου «Ο περί της Διαδικασίας Ρύθμισης Ληξιπρόθεσμων Φορολογικών Οφειλών (Τροποποιητικός) (Αρ. 2) Νόμος του 2019» και «Ο περί της Διαδικασίας Ρύθμισης Ληξιπρόθεσμων Φορολογικών Οφειλών (Τροποποιητικός) (Αρ. 3) Νόμος του 2019»

Παρόντες:

Άγγελος Βότσης, πρόεδρος	Στέφανος Στεφάνου
Μαρίνος Μουσιούπτας	Αντρέας Καυκαλιάς
Σάβια Ορφανίδου, εκπροσωπώντας τον κ. Αβέρωφ Νεοφύτου	Μιχάλης Γιωργάλλας
Μάριος Μαυρίδης	Γιώργος Περδίκης
Ονούφριος Κουλλά	Άννα Θεολόγου

Η Κοινοβουλευτική Επιτροπή Οικονομικών και Προϋπολογισμού μελέτησε τις πιο πάνω προτάσεις νόμου σε τρεις συνεδρίες της, που πραγματοποιήθηκαν στις 20 και 27 Ιανουαρίου και στις 3 Φεβρουαρίου 2020. Στο πλαίσιο των συνεδριάσεων της επιτροπής κλήθηκαν και παρευρέθηκαν ο Έφορος Φορολογίας, καθώς και εκπρόσωποι του Υπουργείου Οικονομικών και του Συνδέσμου Εγκεκριμένων Λογιστών Κύπρου (ΣΕΛΚ).

Σημειώνεται ότι στο στάδιο της συζήτησης των προτάσεων νόμου παρευρέθηκαν επίσης οι βουλευτές κ. Ηλίας Μυριάνθους και Παύλος Μυλωνάς.

Σκοπός του νόμου που προτείνεται με την πρώτη πρόταση νόμου, η οποία κατατέθηκε από τους βουλευτές κ. Ηλία Μυριάνθους εκ μέρους του Κινήματος Σοσιαλδημοκρατών ΕΔΕΚ και Ζαχαρία Κουλία και Γεώργιο Προκοπίου εκ μέρους της κοινοβουλευτικής ομάδας του Δημοκρατικού Κόμματος στις 11 Οκτωβρίου 2019, είναι η τροποποίηση του περί της Διαδικασίας Ρύθμισης Ληξιπρόθεσμων Φορολογικών Οφειλών Νόμου, ώστε:

1. να παραταθεί η προθεσμία υποβολής αίτησης για ρύθμιση ληξιπρόθεσμων φορολογικών οφειλών προς το Τμήμα Φορολογίας μέχρι την 3^η Φεβρουαρίου 2020 αντί μέχρι την 3^η Ιανουαρίου 2019 που ισχύει σήμερα,
2. να επανακαθορισθεί η ημερομηνία μέχρι την οποία θεωρούνται υποβληθείσες οι φορολογικές δηλώσεις που απαιτούνται για σκοπούς εξέτασης από τον Έφορο Φορολογίας αίτησης για ρύθμιση ληξιπρόθεσμων φορολογικών οφειλών μέχρι την 31^η Δεκεμβρίου 2019 αντί μέχρι την 31^η Δεκεμβρίου 2018,
3. να παραχωρηθεί η δυνατότητα στον Έφορο Φορολογίας να αποδέχεται την υποβολή αίτησης προσώπου για ένταξη σε ρύθμιση ληξιπρόθεσμων φορολογικών οφειλών μετά την παρέλευση της καθορισθείσας από τον νόμο προθεσμίας στις περιπτώσεις που αποδεδειγμένα η μη έγκαιρη υποβολή της αίτησης οφείλεται σε εύλογη αιτία,
4. η ρύθμιση ληξιπρόθεσμων φορολογικών οφειλών να ακυρώνεται αυτοδίκαια, όταν ο οφειλέτης καθυστερεί να καταβάλει συγκεκριμένη δόση για περίοδο πέραν των πέντε μηνών αντί των τριών μηνών που ισχύει με βάση την υφιστάμενη νομοθεσία.

Σκοπός της δεύτερης πρότασης νόμου, η οποία κατατέθηκε από τους βουλευτές κ. Ζαχαρία Κουλία και Παύλο Μυλωνά εκ μέρους της κοινοβουλευτικής ομάδας του Δημοκρατικού Κόμματος την 1^η Νοεμβρίου 2019, είναι η τροποποίηση του περί της Διαδικασίας Ρύθμισης Ληξιπρόθεσμων Φορολογικών Οφειλών Νόμου, ώστε:

1. να παραταθεί η προθεσμία υποβολής αίτησης για ρύθμιση ληξιπρόθεσμων φορολογικών οφειλών προς το Τμήμα Φορολογίας μέχρι την 3^η Ιουλίου 2020,
2. να καθορισθεί η 30^η Ιουνίου 2020 ως η νέα ημερομηνία μέχρι την οποία φορολογική δήλωση θεωρείται υποβληθείσα για σκοπούς εξέτασής της από τον Έφορο Φορολογίας στο πλαίσιο των διατάξεων του βασικού νόμου,

3. να καθορισθεί αναδρομικά ως ημερομηνία έναρξης της ισχύος του προτεινόμενου νόμου η 2^α Ιανουαρίου 2019, καθότι η προθεσμία υποβολής αίτησης με βάση την ισχύουσα νομοθεσία έληξε την 3^η Ιανουαρίου 2019.

Στο στάδιο της συζήτησης των προτάσεων νόμου ορισμένοι εκ των εισηγητών τους δήλωσαν ότι οι λόγοι για τους οποίους είχε αρχικά θεσπισθεί η νομοθεσία για τη ρύθμιση ληξιπρόθεσμων φορολογικών οφειλών δεν έχουν εκλείψει. Οι φορολογούμενοι εξακολουθούν να αντιμετωπίζουν οικονομικά προβλήματα και ως εκ τούτου κρίθηκε αναγκαία η κατάθεση των προτεινόμενων ρυθμίσεων, ώστε να δοθεί εκ νέου η δυνατότητα στους φορολογούμενους να ανταποκριθούν στις φορολογικές τους υποχρεώσεις. Όπως οι ίδιοι επισήμαναν, με τις προτεινόμενες ρυθμίσεις θα επωφεληθούν επίσης πρόσωπα τα οποία είχαν ενταχθεί σε ρύθμιση ληξιπρόθεσμων φορολογικών οφειλών, αλλά, λόγω αδυναμίας τους να καταβάλουν τις προβλεπόμενες δόσεις εξαιτίας άλλων οικονομικών υποχρεώσεων, που αφορούσαν κυρίως στην εξυπηρέτηση δανείων τους, η εν λόγω ρύθμιση ακυρώθηκε αυτοδίκαια.

Ως εκ των πιο πάνω, οι εισηγητές των προτάσεων νόμου, λαμβάνοντας υπόψη ότι οι σκοποί και οι επιδιώξεις τους είναι συναφείς, εισηγήθηκαν την ενοποίησή τους σε ενιαίο κείμενο.

Τοποθετούμενος επί των προτεινόμενων ρυθμίσεων, ο Έφορος Φορολογίας δήλωσε μεταξύ άλλων ότι η ρύθμιση ληξιπρόθεσμων φορολογικών οφειλών αποτελεί μέτρο το οποίο έχει επενεργήσει θετικά. Ωστόσο, η κατ' εξακολούθηση παράταση της ισχύος του δεν πρέπει να αποτελέσει πάγια πρακτική, καθότι αυτό ενδεχομένως να παροτρύνει τους φορολογουμένους να μη συμμορφώνονται εγκαίρως με τις φορολογικές τους υποχρεώσεις. Παρά ταύτα, ο ίδιος αξιωματούχος δεν εξέφρασε οποιαδήποτε διαφωνία σε σχέση με τους σκοπούς και τις επιδιώξεις των προτεινόμενων ρυθμίσεων και εισηγήθηκε παράλληλα την τροποποίηση επιμέρους

προτεινόμενων ρυθμίσεων που αφορούν ειδικότερα στην αυτοδίκαιη ακύρωση ρύθμισης ληξιπρόθεσμων φορολογικών οφειλών, ώστε:

- α. να διαγραφεί από τον βασικό νόμο η περίπτωση αυτοδίκαιης ακύρωσης ρύθμισης, όταν οφειλέτης καθυστερεί να καταβάλει συγκεκριμένη δόση πέραν των τριών συνεχόμενων μηνών, καθότι υπάρχει επικάλυψη της εν λόγω περίπτωσης από άλλες περιπτώσεις αυτοδίκαιης ακύρωσης ρύθμισης που προβλέπονται στον βασικό νόμο, και
- β. να αυξηθεί ο αριθμός των συσσωρευμένων καθυστερημένων δόσεων βάσει των οποίων η ρύθμιση ακυρώνεται αυτοδίκαια από τρεις σε πέντε.

Περαιτέρω, στο πλαίσιο της συζήτησης του θέματος ο ίδιος αξιωματούχος δήλωσε μεταξύ άλλων τα ακόλουθα:

1. Το Τμήμα Φορολογίας λαμβάνει μέτρα, προκειμένου να αποπληρώνονται το συντομότερο δυνατόν οι νέες φορολογίες και να αποφεύγεται το ενδεχόμενο συσσώρευσης νέων ληξιπρόθεσμων φορολογικών οφειλών.
2. Από την ημερομηνία έναρξης του σχεδίου ρύθμισης ληξιπρόθεσμων φορολογικών οφειλών έχουν ενταχθεί στη σχετική ρύθμιση συνολικά 26 689 πρόσωπα για συνολικές οφειλές ύψους €836 εκατομ. Από αυτές αριθμός 4 666 ρυθμίσεων αξίας €232 εκατομ. ακυρώθηκαν αυτοδίκαια, καθότι οι καθορισθείσες δόσεις δεν καταβάλλονταν εντός των καθορισμένων από τη νομοθεσία χρονικών ορίων.

Οι εκπρόσωποι του ΣΕΛΚ, χωρίς να διαφωνούν με τους σκοπούς και τις επιδιώξεις των προτεινόμενων νόμων, συμφώνησαν με την εισήγηση για ενοποίηση των δύο προτάσεων νόμου και κατέθεσαν παράλληλα επιμέρους εισηγήσεις με σχετική επιστολή, ημερομηνίας 20 Ιανουαρίου 2020.

Στο πλαίσιο της εξέτασης των προτάσεων νόμου η επιτροπή αποφάσισε όπως σε συνεργασία με τον Έφορο Φορολογίας ετοιμαστεί νέο ενοποιημένο κείμενο πρότασης

νόμου στη βάση των όσων διαμείφθηκαν, το οποίο κατατέθηκε ενώπιον της επιτροπής στις 27 Ιανουαρίου 2020 και προβλέπει τα ακόλουθα:

1. Ανανέωση της δυνατότητας ρύθμισης ληξιπρόθεσμων φορολογικών οφειλών οι οποίες εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής του βασικού νόμου για περίοδο έξι μηνών από την ημερομηνία έναρξης της ισχύος του προτεινόμενου νόμου.
2. Παράταση της περιόδου εντός της οποίας οφειλέτης έχει το δικαίωμα να προβεί σε ρύθμιση ληξιπρόθεσμης φορολογικής οφειλής η οποία του κοινοποιείται μετά από βεβαίωση φορολογίας από το Τμήμα Φορολογίας από τρεις σε έξι μήνες.
3. Παραχώρηση δυνατότητας στον Έφορο Φορολογίας να αποδέχεται αιτήσεις ρύθμισης ληξιπρόθεσμων φορολογικών οφειλών μετά την παρέλευση της καθορισθείσας από τον νόμο προθεσμίας σε περιπτώσεις που ικανοποιείται ότι αποδεδειγμένα η μη έγκαιρη υποβολή της αίτησης οφείλεται σε απουσία από τη Δημοκρατία, σε ασθένεια ή σε άλλη εύλογη αιτία.
4. Καθορισμός της 30^{ής} Ιουνίου 2020 ως νέας ημερομηνίας μέχρι την οποία φορολογική δήλωση θεωρείται υποβληθείσα.
5. Αναθεώρηση των περιπτώσεων που ρύθμιση ληξιπρόθεσμων φορολογικών οφειλών ακυρώνεται αυτοδίκαια, ώστε να απαλειφθεί η περίπτωση που προβλέπεται στον βασικό νόμο και αφορά στην ακύρωση της ρύθμισης λόγω καθυστέρησης καταβολής συγκεκριμένης δόσης πέραν των τριών συνεχόμενων μηνών, και αύξηση του αριθμού των συσσωρευμένων καθυστερημένων δόσεων, προκειμένου να ακυρώνεται η ρύθμιση αυτοδίκαια, από τρεις σε πέντε.

Σημειώνεται ότι στην ενοποιημένη πρόταση νόμου, κατόπιν αιτήματός του, προστέθηκε ως συνεισηγητής και το μέλος της επιτροπής βουλευτής κ. Μιχάλης Γιωργάλλας με τη σύμφωνη γνώμη των υπόλοιπων εισηγητών.

Στο στάδιο της κατ' άρθρον εξέτασης του ενιαίου κειμένου του προτεινόμενου νόμου η επιτροπή αποφάσισε κατά πλειοψηφία να υιοθετήσει τις προτεινόμενες ρυθμίσεις, με εξαίρεση την πρόνοια που παρέχει το δικαίωμα στον Έφορο Φορολογίας να αποδέχεται αιτήσεις ρύθμισης ληξιπρόθεσμων φορολογικών οφειλών μετά από την παρέλευση της καθορισθείσας από τον νόμο προθεσμίας σε περιπτώσεις που ικανοποιείται ότι αποδεδειγμένα η μη έγκαιρη υποβολή της αίτησης οφείλεται σε απουσία από τη Δημοκρατία, σε ασθένεια ή σε άλλη εύλογη αιτία. Σύμφωνα με την πλειοψηφία των μελών της επιτροπής, ο νόμος πρέπει να είναι σαφής και συγκεκριμένος και να μην αφήνεται οποιοδήποτε περιθώριο παρέκκλισης από το πνεύμα και τον σκοπό για τον οποίο αυτός θεσπίστηκε και ως εκ τούτου δεν πρέπει να παρέχεται υπέρμετρη εξουσία στον εκάστοτε Έφορο Φορολογίας.

Υπό το φως των πιο πάνω, η Κοινοβουλευτική Επιτροπή Οικονομικών και Προϋπολογισμού αποφάσισε κατά πλειοψηφία του προέδρου και του μέλους της βουλευτών της κοινοβουλευτικής ομάδας του Δημοκρατικού Κόμματος, των μελών της βουλευτών της κοινοβουλευτικής ομάδας του Δημοκρατικού Συναγερμού και του μέλους της βουλευτή της Αλληλεγγύης να εισηγηθεί την ψήφιση του προτεινόμενου νόμου σε νόμο όπως αυτός τροποποιήθηκε σύμφωνα με τα πιο πάνω.

Τα μέλη της επιτροπής βουλευτές της κοινοβουλευτικής ομάδας ΑΚΕΛ-Αριστερά-Νέες Δυνάμεις, το μέλος της βουλευτής του Κινήματος Οικολόγων-Συνεργασία Πολιτών και το μέλος της βουλευτής των Ανεξαρτήτων επιφυλάχθηκαν να τοποθετηθούν κατά τη συζήτηση του θέματος στην ολομέλεια του σώματος.

4 Φεβρουαρίου 2020

Αρ. Φακ.: 23.02.060.129-2019
23.02.060.136-2019

ΚΠ/ΣΧΚ/ΓΧ